

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РАСКРЫТИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С БЕЗВЕСТНЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЕМ ГРАЖДАН**
материалы Международной научно-практической конференции

(Москва, 27 сентября 2018 года)

Под общей редакцией исполняющего обязанности ректора
Московской академии Следственного комитета Российской Федерации,
Почётного сотрудника Следственного комитета Российской Федерации,
кандидата юридических наук, доцента, генерал-майора юстиции
Багмета Анатолия Михайловича

Москва, 2018

УДК 343.2
ББК 67.408
Р 24

Р 24 Раскрытие и расследование преступлений, связанных с безвестным исчезновением граждан: материалы Международной научно-практической конференции (Москва, 27 сентября 2018 года) / под общ. ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2018. – 283 с.

ISBN 978-5-6041504-0-5

Редакционная коллегия:

Багмет А.М. – исполняющий обязанности ректора Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Почётный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, генерал-майор юстиции.

Бычков В.В. – проректор Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Почётный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции.

Дмитриева Л.А. – ученый секретарь Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат психологических наук, доцент, полковник юстиции.

Саркисян А.Ж. – руководитель редакционно-издательского отдела Московской академии СК России, кандидат юридических наук, капитан юстиции.

УДК 343.2
ББК 67.408

Сборник сформирован по материалам, представленным на Международную научно-практическую конференцию в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 27 сентября 2018 года.

Сборник представляет интерес для юристов – учёных и практиков.

Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и идейные взгляды, изложенные в статьях сборника, отражают субъективные оценки их авторов.

ISBN 978-5-6041504-0-5

© Коллектив авторов, 2018.

© Московская академия СК России, 2018.

Если же проверка сообщения и проводится, то осуществляется формально. Отсутствует тщательность осмотра места постоянного (или иного места) проживания лица его личных вещей. Не устанавливаются лица, возможные носители сведений о причинах, обстоятельствах и месте нахождения без вести исчезнувшего. Не изучаются взаимоотношения с близкими, сослуживцами и знакомыми. В связи с этим, «когда безвестное исчезновение лица в действительности является результатом совершения тяжкого или особо тяжкого преступления бездеятельность и низкая эффективность работы приводит к утере драгоценного времени и возможности обнаружить и процессуально закрепить доказательства, что преступление имело место в действительности, установить виновных лиц, и доказать их виновность».¹ Как следствие ежегодно тысячи дел о без вести пропавших лицах остаются нераскрытыми». «... Эффективность розыска без вести пропавших лиц остается на низком уровне»². Должным образом не используются возможности международного розыска.

Изложенное выше позволяет назвать задачи, решение которых позволит повысить качество эффективного реагирования на сообщения о безвестном исчезновении граждан.

Задача 1. Решить проблему своевременного возбуждения уголовных дел в отношении названной категории сообщений. При этом исключить угрозу огульного возбуждения уголовных дел, не допускать ситуации, когда в отношении без вести пропавшего лица совершено тяжкое или особо тяжкое преступление, а следствие по нему не проводится.

Задача 2. Усовершенствовать прокурорский надзор над деятельностью правоохранительных органов по работе с сообщениями о безвестном исчезновении граждан, в том числе несовершеннолетних.³

Задача 3. Организовать научные исследования, направленные на разработку методик раскрытия и расследования тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с безвестным исчезновением потерпевших.

**Т.Ю. Сабельфельд
А.П. Николаев**

Особенности проведения уголовно-процессуальных проверок по розыску лиц, пропавших без вести

Аннотация. На протяжении последних лет следователями Следственного комитета РФ проводится значительная работа по проверке сообщений о безвестном исчезновении граждан. По результатам проверок в большинстве случаев принимаются законные и обоснованные решения.

¹ Мальцев А.С. Особенности расследования убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2012. 212 с.

² Гринева Д.А. Розыск без вести пропавших лиц: Правовой, оперативно-розыскной и криминалистический аспекты : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Калининград, 2006. 20 с.

³ Чеботарева И.Ю., Сергеев А.Б., Сергеев К.А. Основные направления совершенствования прокурорского надзора над процессуальными решениями субъектов расследования преступлений, совершенных лицами, не достигшими возраста уголовной ответственности // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2016. Т. 1. № 1. С. 88–94.

Ключевые слова: сообщение о безвестном исчезновении лица, розыск без вести пропавших лиц.

По состоянию на 1 января 2017 г. в целом по России не установлено местонахождение свыше 42 тыс. пропавших без вести, разыскиваемых годами. В течение последних лет сохраняется тенденция, когда при снижении числа зарегистрированных убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан (с 830 в 2015 году до 695 в 2016 году), треть этих деяний совершены в прошлые годы¹.

На протяжении последних лет следователями Следственного комитета Российской Федерации проводится значительная работа по проверке сообщений о безвестном исчезновении граждан. По результатам проверок в большинстве случаев принимаются законные и обоснованные решения.

Так, в следственные отделы следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области поступило в 2017 году 490 (АППГ – 449) сообщений о безвестном исчезновении граждан. По результатам их рассмотрения возбуждено 11 уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных ст. 105 УК РФ и 2 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 126 УК РФ. По 471 материалу проверки приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела² в связи с установлением местонахождения разыскиваемых лиц либо в связи с обнаружением трупов (с установленной причиной смерти некриминального характера – передозировка наркотическими средствами, самоубийство, наступление смерти вследствие несчастного случая, болезни и т.д.)

Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением граждан регламентирован общими нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации – далее по тексту УПК РФ (ст. ст. 140-148 УПК РФ), а кроме того Инструкцией о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц³.

Анализ материалов проверок по фактам безвестного исчезновения граждан и уголовных дел, возбужденных по данным фактам показывает, что в этой работе имеются упущения. Допускаются ошибки, просчеты, ненадлежащее взаимодействие правоохранительных органов, некачественное и неполное производство проверочных действий, несвоевременность в возбуждении уголовных дел.

Во многих регионах России прокурорами при осуществлении прокурорского надзора устанавливаются факты самоустранения оперативных сотрудников от реализации задач, возложенных на них законом, что негативно отражается на эффективности оперативно-разыскных мероприятий. Так, в 2016 году в Республике Карелия, Приморском крае, Костромской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и г. Москве выявлено бездействие оперативных

¹ Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 11.07.2017 // Архив прокуратуры Новосибирской области за 2017 год.

² Статистические данные СУ СК РФ по Новосибирской области за 2017 год // Архив следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области за 2017 год.

³ Утверждена Приказом МВД Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации от 16.01.2015 № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц».

подразделений по розыскным делам и делам об установлении личности при наличии в соответствующих материалах данных, указывающих на признаки преступления. В настоящее время в подавляющем большинстве случаев следственными органами возбуждены уголовные дела¹, проводится предварительное расследование.

До сих пор имеют место негативные примеры, когда сотрудники оперативных служб органов внутренних дел не принимают законных решений о передачи материалов в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации для организации процессуальной проверки по розыскным делам, заведенным по сообщениям о безвестном исчезновении. В Нижегородской области прокурорами в 2016 году установлен факт, когда с 2005 года разыскивался мужчина, получивший перед исчезновением крупную денежную сумму по заключенной сделке с жильем. По данному факту только в 2016 году после вмешательства органов прокуратуры сотрудниками органов внутренних дел принято решение о передаче материала в следственный отдел СК РФ для проведения доследственной проверки.

Взаимодействие оперативных служб органов внутренних дел со следователями Следственного комитета Российской Федерации по фактам безвестного исчезновения лиц при криминальных обстоятельствах, остается недостаточным. На этапе первоначальных мероприятий в ходе рассмотрения сообщений по данной категории поручения следователей выполняются сотрудниками органов внутренних дел не в полном объеме, зачастую только после неоднократных напоминаний или направления поручений на имя вышестоящих руководителей соответствующих подразделений органов внутренних дел. Следователи и сотрудники полиции не всегда своевременно выезжают для производства осмотра места происшествия. В ряде случаев по фактам безвестного исчезновения граждан следователи полностью перекладывают проведение проверки на сотрудников полиции, вынося только постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Вместе с тем, к моменту принятия процессуального решения в материалах должны найти отражение вопросы проверки всех признаков и обстоятельств, связанных с безвестным исчезновением гражданина². При осуществлении проверок по материалам о безвестном исчезновении граждан, расследовании уголовных дел выдвигаются три основные версии:

1. В отношении лица совершено преступление (родственниками, знакомыми или незнакомыми) - убийство или похищение. Имело ли место последнее, выясняется, как правило, в течение непродолжительного промежутка времени, ввиду поступления требований выкупа или совершения иных действий, в которых заинтересован похититель.

2. Исчезнувшее лицо живо, но по тем или иным причинам не желает обнаруживать свое местонахождение (скрывается из-за долгов, от угрожающих ему лиц, от призыва на военную службу, от родственников, от правоохранительных органов). В этом случае заявители могут не знать об этом, или могут действовать в сговоре с «исчезнувшим», создавая, как правило, видимость, что в отношении него совершено преступление. Если же заявитель сам совершил преступление в отношении

¹ Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 11.07.2017 // Архив прокуратуры Новосибирской области за 2017 год.

² Методика расследования отдельных видов преступлений против личности: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под общ. ред. В.Н. Карагодина. М.: ЮНИТА-ДАНА, 2015. С. 205.

исчезнувшего, то он, наоборот, создает видимость, что исчезнувший жив, но скрывается по неизвестным причинам.

3. Исчезнувшее лицо стало жертвой несчастного случая - погибло, или находится в больнице, не имея возможности сообщить о себе.

В ходе первоначальных мероприятий по розыску лиц, пропавших без вести, следователем особое внимание должно быть уделено проведению осмотра места происшествия. Целями осмотра являются:

- принятие мер к обнаружению следов совершения или сокрытия преступления: в виде пятен крови (там, где они могли остаться незамеченными - между половицами, на нижней поверхности стульев, в сливных сифонах раковин и ванн, на поверхности покрашенных полов, забеленных стен, под новой обивкой мебели и т.п.), частей трупа или признаков его сокрытия и уничтожения (расчленение, сожжение, скармливание домашним животным и т.п.), орудий преступления и т.д.;

- обнаружение следов и предметов, которые могут способствовать идентификации личности по трупу: отпечатки пальцев рук исчезнувшего, его волосы (особенно массажные расчески), долго носившаяся одежда - для биологического исследования, особенно одежда и вещи, которые, будь человек жив, обязательно находились бы при нем (документы, сотовый телефон, часы, очки, вставные зубные протезы и т.п.) или, по утверждению близких, взяты им с собой при отъезде, образцы его почерка и подписей, дневники, документы, служебные и иные характеристики, медицинские документы, особенно по стоматологической помощи, рентгеновские снимки, переписка, особенно последнего времени, фотографии (обращать особое внимание на фотографии, на которых исчезнувший запечатлен в одежде, в которой его видели последний раз, а также на групповые снимки для установления круга общения исчезнувшего).

Осмотр целесообразно производить с обязательным участием специалиста (эксперта-криминалиста), который осуществляет изъятие и закрепление пальцевых отпечатков, образцов волос, объектов для биологического исследования.

Следователь должен всегда учитывать, что спецификой проведения осмотра по данной категории сообщений является то, что он первоначально проводится не только по месту происшествия, а также осмотру подлежат помещения, где жил исчезнувший, а также принадлежащие ему дача, гараж, приусадебный участок, двор, надворные постройки; автотранспорт, в том числе служебный, а также которым он пользовался по доверенности; служебный кабинет, рабочее место; место, где последний раз видели исчезнувшего (необходимо обратить внимание на признаки покидания места жительства - второпях, спешно или вещи собраны в спокойной обстановке)¹; при необходимости иные помещения и участки местности.

В ходе процессуальной проверки следователь незамедлительно обязан сам или поручить оперативным подразделениям органов внутренних дел направить запросы о проверке разыскиваемого: по учетам неопознанных трупов ИЦ УВД по области и соседним регионам, моргов, органов ЗАГС а захоронении невостребованных трупов за государственный счет, учетам больных лиц и детей, которые не могут сообщить о себе сведения; по учетам психоневрологического, наркологического, кожно-венерологического диспансеров; в ИЦ УВД по области и ГИАЦ МВД России - о

¹ Проверка сообщений о преступлениях. Процессуальные и криминалистические аспекты: учебно-методическое пособие для студентов вузов / А.М. Багмет и др.; под ред. А.И. Бастрыкина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 7.

наличии судимости и привлечении к административной ответственности; при необходимости в суд - об истребовании копий приговоров; в органы ЗАГС - об истребовании копии свидетельства о рождении, свидетельства о заключении брака, свидетельства о смерти; в орган внутренних дел - об истребовании копии формы № 1, а также сведений о выдаче заграничного паспорта; в адресное бюро - о месте регистрации; по месту работы, учебы, жительства, службы - об истребовании характеристик и иной значимой информации; в медучреждения - об оказании медицинской помощи и сведений о группе крови.

Недостатками в работе следователей при проведении доследственных проверок можно отметить следующее: не направляются поручения (запросы) в другие соседние регионы, своевременно не запрашиваются данные в ИЦ УВД региона и ГИАЦ МВД РФ, не проверяются лечебные учреждения, не даются объявления о без вести пропавших в средства массовой информации. У несовершеннолетних лиц, которые были найдены, не выясняется, не были ли в отношении них совершены каких-либо противоправные действия в период времени, когда они отсутствовали. Не всегда у нашедшихся лиц лично отбираются следователями объяснения, что негативно отражается на качестве и законности принятых процессуальных решений.

Поддерживаем и солидарны с авторским предложением ученых В.В. Бычкова и Д.А. Бражникова о необходимости внедрения в практику универсальной межведомственной системы розыска без вести пропавших, объединенной в единый компьютерный комплекс¹, что позволит следователю в кратчайшие сроки проверить все необходимые сведения по единой базе, не направляя множество запросов и поручений.

В заключении хотелось бы обратить внимание, что обеспечение безопасности граждан, защита их жизни и здоровья от преступных посягательств, предупреждение нарушений законности в уголовно-процессуальном производстве требуют решительного улучшения деятельности органов внутренних дел и следственных органов по рассмотрению сообщений и по раскрытию преступлений, связанных с безвестным исчезновением граждан. Вопиющими фактами следует признать, когда уголовные дела по фактам исчезновения граждан возбуждаются спустя несколько месяцев, а порой и лет. Полагаем, что полнота доследственной проверки с учетом особенностей ее проведения по розыску лиц, пропавших без вести, позволит исключить нарушения уголовно-процессуального законодательства при вынесении итоговых процессуальных решений.

¹ *Бычков В.В., Бражников Д.А.* Особенности взаимодействия следователя с органами дознания по розыску лиц, пропавших без вести // Противодействие преступлениям, связанным с безвестным исчезновением граждан и методика их расследования: материалы междунар. науч.-практич. конф. (Москва, 20 марта 2015 г.) / под ред. *А.И. Бастрыкина*. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 50

Раздел 2. Особенности уголовного судопроизводства по делам, связанным с безвестным исчезновением граждан	72
Алонцева Е.Ю. К вопросу о поводах и основании для возбуждения уголовных дел в связи с безвестным исчезновением граждан	72
Бирюков В.В., Бирюкова Т.П. Сопутствующие элементы, их роль в расследовании преступлений, связанных с безвестным исчезновением людей	74
Волошин П.В. Особенности правового регулирования розыскной работы в отношении лиц, пропавших без вести в Республике Казахстан	77
Галдин М.В. Осмотр жилища по сообщениям о безвестном исчезновении граждан: некоторые проблемы правового регулирования и правоприменения	80
Глушков А.И., Головкин Н.В. Проблемы раскрытия и расследования убийств, маскируемых под безвестное исчезновение граждан	83
Гриненко А.В. Доказывание негативных обстоятельств по уголовным делам, связанным с безвестным исчезновением лиц	88
Захарова В.О. О процессуальных возможностях следователя при проведении проверки по факту безвестного исчезновения гражданина	91
Кириянина И.А. Применение норм уголовно-процессуального права при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с безвестным исчезновением несовершеннолетних	93
Мишенина А.А. Отдельные процессуальные проблемы расследования преступлений, связанных с безвестным исчезновением граждан	97
Османова Н.В. Территориальная подследственность по уголовным делам о преступлениях, связанных с безвестным исчезновением граждан	101
Рябоконева С.И. Задачи по разрешению жалоб и ходатайств о безвестном исчезновении граждан	105
Сабельфельд Т.Ю., Николаев А.П. Особенности проведения уголовно-процессуальных проверок по розыску лиц, пропавших без вести	108
Сергеев А.Б. Производство оперативно-розыскных мероприятий при работе о безвестном исчезновении лица	113
Тишуткина И.В. Оперативно-розыскное сопровождение как одна из мер выявления и преодоления противодействия расследованию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан	116
Раздел 3. Криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, связанных с безвестным исчезновением граждан	121
Алехин Д.В. Факторы, влияющие на раскрытие и расследование преступлений, связанных с безвестным исчезновением людей	121
Бениханов Д.Е. Вопросы рассмотрения сообщений и расследования преступлений, связанных с безвестным исчезновением граждан (на примере практики ГСУ СК России по г. Москве)	124
Бессонов А.А. Использование возможностей цифровой криминалистики в расследовании фактов безвестного исчезновения людей	128
Боков С.Н. Психиатрические аспекты раскрытия и расследования преступлений, связанных с безвестным исчезновением граждан	131